

Günter Herzig

**Der Schatten Schumans:  
Die RL 2011/24/EU – Ein Schritt zur  
Europäisierung der Gesundheitspolitik ?**

SV.Wissenschaft – Praxisseminar  
Salzburg  
31. Mai 2012

---

---

---

---

---

---

---

---

Herzig

RL 2011/24/EU: Europäisierung der Gesundheitspolitik?

**R.Schuman, Paris 12.12.1952:  
Communauté européenne de la santé**

« les pays libres de l'Europe ne doivent pas seulement avoir pour souci le maintien de la paix, de la sécurité, la bonne organisation de leur économie ; il y a un autre souci que nous n'avons pas le droit de négliger, c'est celui de l'humain. S'il est un domaine où des efforts généreux doivent être tentés, c'est bien celui de la santé. S'il est un domaine qui semble devoir se prêter à l'unification, c'est bien celui de la lutte contre la maladie. Les épidémies, les fléaux sociaux, ne connaissent pas de frontières. »

---

---

---

---

---

---

---

---

Herzig

RL 2011/24/EU: Europäisierung der Gesundheitspolitik?

**EU-Recht und der Wohlfahrtsstaat: ein  
schwieriges Verhältnis**

- Gesundheitspolitik
- Bildungspolitik
- Soziale Sicherheit

---

---

---

---

---

---

---

---

Herzig  
 RL 2011/24/EU: Europäisierung der Gesundheitspolitik?

**„Einfallsporten“ des Europäischen Rechts**

u.a.

- Wettbewerbsrecht
- Beihilfenrecht
- Vergaberecht
- Binnenmarktvorschriften
  - angebotsseitig
  - nachfrageseitig

---

---

---

---

---

---

---

---

Herzig  
 RL 2011/24/EU: Europäisierung der Gesundheitspolitik?

**Wettbewerbsrecht**

u.a.

- EuGH C-159/91, Poucet und Pistre
  - SV-Träger sind keine Unternehmen iSd Wettbewerbsrechts
- EuGH C-264/01, AOK Bundesverband
  - Ausdehnung auf Beschaffungstätigkeit
- Art 106 Abs 2 AEUV nicht anwendbar

---

---

---

---

---

---

---

---

Herzig  
 RL 2011/24/EU: Europäisierung der Gesundheitspolitik?

**Beihilfenrecht**

u.a.

- „Altmark“-Debatte
  - beihilfenrechtliche Beurteilung von Ausgleichsleistungen für Daseinsvorsorgeleistungen
- Kommission:
  - nichtwirtschaftlich handeln öKrankenanstalten, die ihre Dienste für Versicherte unentgeltlich nach dem Prinzip der allgemeinen Gesundheitsversorgung anbieten (Mitteilung, K (2011) 9404 endg Rn 22)

---

---

---

---

---

---

---

---

Herzig  
RL 2011/24/EU: Europäisierung der Gesundheitspolitik?

**Vergaberecht**

u.a.  
■ EuGH C-76/97, Tögel

---

---

---

---

---

---

---

---

**Gesundheitspolitik und  
Binnenmarkt**

---

---

---

---

---

---

---

---

Herzig  
RL 2011/24/EU: Europäisierung der Gesundheitspolitik?

**Akteure**

```
graph TD; K[Kommission]; R[Rat]; EP[EP]; E[EuGH]; K --- R; K --- EP; R --- EP;
```

---

---

---

---

---

---

---

---

## EuGH-Judikatur zu Gesundheitsleistungen



---

---

---

---

---

---

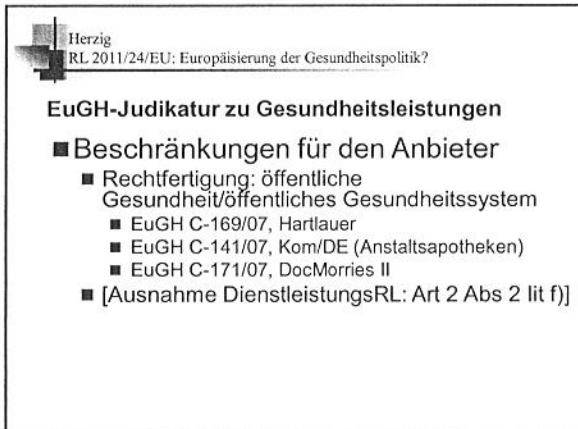
---

---

Herzig  
RL 2011/24/EU: Europäisierung der Gesundheitspolitik?

### EuGH-Judikatur zu Gesundheitsleistungen

- Beschränkungen für den Anbieter
  - Rechtfertigung: öffentliche Gesundheit/öffentliches Gesundheitssystem
    - EuGH C-169/07, Hartlauer
    - EuGH C-141/07, Kom/DE (Anstaltsapotheken)
    - EuGH C-171/07, DocMorries II
  - [Ausnahme DienstleistungsRL: Art 2 Abs 2 lit f)]



---

---

---

---

---

---

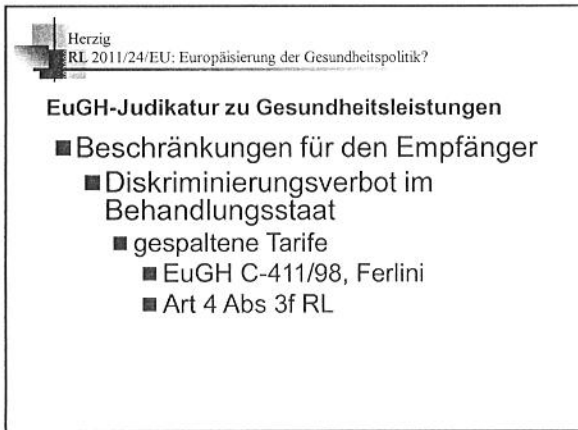
---

---

Herzig  
RL 2011/24/EU: Europäisierung der Gesundheitspolitik?

### EuGH-Judikatur zu Gesundheitsleistungen

- Beschränkungen für den Empfänger
  - Diskriminierungsverbot im Behandlungsstaat
    - gespaltene Tarife
      - EuGH C-411/98, Ferlini
      - Art 4 Abs 3f RL



---

---

---

---

---

---

---

---

### EuGH Judikatur zu Gesundheitsleistungen

- ungeplant
  - Art 19 VO 883/2004
  - Anspruch auf medizinisch notwendige Sachleistungen während des Aufenthalts
  - nach den Regeln des Behandlungsstaats
    - auch wenn jene des Versicherungsstaates großzügiger sind (EuGH C-211/08, Kom/Spanien)
- geplant
  - ambulant
  - stationär

---

---

---

---

---

---

---

---

### EuGH Judikatur zu Gesundheitsleistungen

- geplant: ambulante Behandlung
  - Genehmigungserfordernis unzulässig
    - vgl Art 7 Abs 8 RL
  - Erstattung der Kosten nach den Regeln des Versicherungsstaats
    - „zu den Höchstbeträgen, die er übernommen hätte, wenn die betreffende Gesundheitsdienstleistung in seinem Hoheitsgebiet erbracht worden wäre“ (Art 7 Abs 4 RL)
    - „sofern die betreffende Gesundheitsdienstleistung zu den Leistungen gehört, auf die der Versicherte im Versicherungsmitgliedstaat Anspruch hat (Art 7 Abs 1 RL)
    - Anspruch auf Kostenübernahme wird unabhängig vom Ort der Leistungserbringung in Umfang und Höhe vom Versicherungsstaat festgelegt (Art 7 Abs 3 RL)

---

---

---

---

---

---

---

---

### EuGH Judikatur zu Gesundheitsleistungen

- geplant : stationäre Behandlung
  - Genehmigungserfordernis zulässig
    - Rechtfertigung
      - Planung und Versorgungssicherheit
      - Vermeidung jeder Verschwendung finanzieller, technischer oder personeller Ressourcen
    - vgl Art 8 RL : Genehmigung zulässig
      - stationär: eine Nacht im Krankenhaus (Art 8 (2) lit a) Z 1
      - Einsatz hochspezialisierter und kostenintensiver medizinischer Infrastruktur Art 8 (2) lit a) Z 2

---

---

---

---

---

---

---

---

### EuGH-Judikatur zu Gesundheitsleistungen

- geplant : stationäre Behandlung
  - Genehmigung darf nur verweigert werden, wenn
    - „die betreffende Gesundheitsversorgung unter Berücksichtigung des gegenwärtigen Gesundheitszustands und des voraussichtlichen Krankheitsverlaufs des jeweils betroffenen Patienten auf seinem Hoheitsgebiet innerhalb eines medizinisch vertretbaren Zeitraums geleistet werden kann.“ (Art 8 Abs 6 lit d))
    - aber auch hier: Leistungskatalog des Versicherungsstaats maßgeblich
    - EuGH C-173/09, Elchinov

---

---

---

---

---

---

---

---

### Fazit



---

---

---

---

---

---

---

---